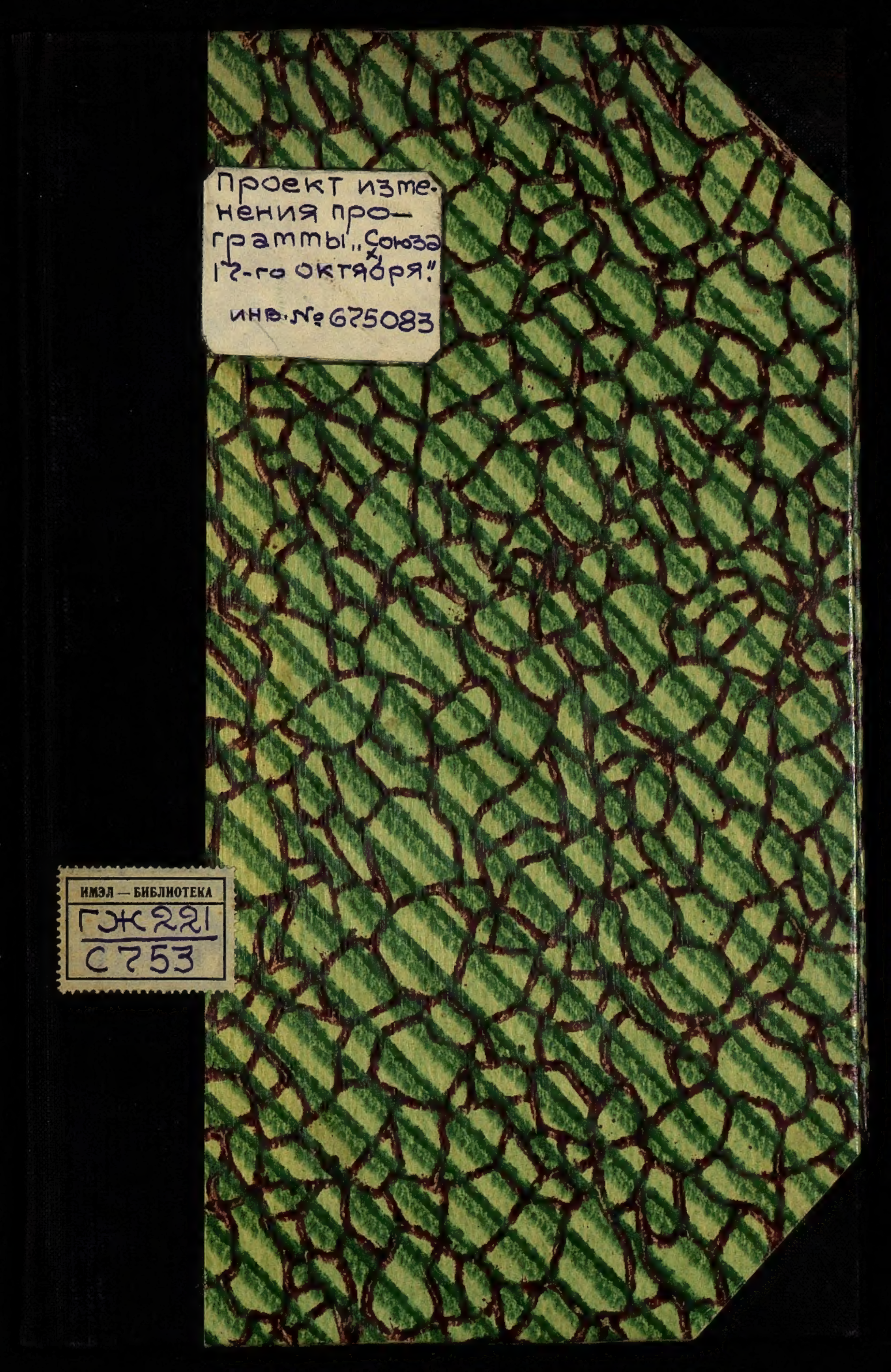

Проект изменения программы „Союза 17-го октября."
инв. № 675083
ИМЭЛ — БИБЛИОТЕКА
ГЖ 221
С 753

ПРОЕКТЪ ИЗМѢНЕНІЯ ПРОГРАММЫ „СОЮЗА 17-го ОКТЯБРЯ".

Программа по вопросамъ объ окраинахъ.

Къ п. I „Воззванія".

1. Признаніе за отдѣльными національностями широкаго права на удовлетвореніе и защиту своихъ культурныхъ нуждъ въ предѣлахъ допустимыхъ идеей государственности и интересами другихъ національностей. Широкое развитіе мѣстнаго самоуправленія, основаннаго, какъ и въ предѣлахъ имперіи, на мелкой земской единицѣ (волости). Расширеніе компетенціи органовъ самоуправленія и приданіе имъ большей самостоятельности по отношенію къ контролирующимъ ихъ органамъ правительственной власти.

2. Допущеніе мѣстныхъ законовъ. Возможно лучшее самообразованіе устройства мѣстнаго самоуправленія въ каждой изъ окраинъ съ мѣстными потребностями, традиціями, привычками и степенью культурности населенія. То же относится и къ расположеннымъ внутри имперіи инородческимъ колоніямъ.

3. Оставленіе за Финляндіей признаннаго за ней особаго положенія.

4. Права и степень автономности органовъ самоуправленій въ окраинахъ не должны быть ниже тѣхъ, которыя будутъ установлены для прочихъ частей имперіи, но не должны быть и выше.

5. Губернскимъ земствамъ предоставляется право объединяться въ областные союзы для разрѣшенія задачъ, входящихъ въ предѣлы мѣстнаго самоуправленія.

6. Предоставленіе наравнѣ съ прочими мѣстностями имперіи органамъ мѣстнаго самоуправленія самаго широкаго вліянія на постановку и ходъ школьнаго дѣла. Свобода общественной и частной иниціативы въ организаціи, открытіи и содержаніи учебныхъ заведеній всѣхъ типовъ. Свобода преподаванія въ коммунальныхъ и частныхъ учебныхъ заведеніяхъ всѣхъ типовъ на мѣстныхъ языкахъ. Ограниченіе необходимаго надзора центральныхъ правительственныхъ органовъ, наблюденіе за тѣмъ, чтобы уровень пріобрѣтаемыхъ познаній соотвѣтствовалъ разряду, къ которому школа причислена. Русскій языкъ долженъ быть обязательнымъ предметомъ преподаванія во всѣхъ низшихъ шко-

лахъ, а въ среднихъ учебныхъ заведеніяхъ преподаваніе его должно быть такъ поставлено, чтобы окончившіе курсъ въ любой провинціи или области владѣли имъ вполнѣ хорошо, съ тѣмъ, чтобы имѣть возможность принимать участіе въ общественной жизни страны. Контроль надъ этимъ долженъ достигаться періодическими инспекціями и присутствованіемъ органовъ государственнаго надзора при испытаніяхъ.

Примѣчаніе. Испытавшаяся неоднократно мѣра замѣны такого надзора требованіемъ, чтобы окончившіе курсъ ученія въ частныхъ и коммунальныхъ школахъ, подвергались вторичнымъ испытаніямъ для полученія аттестата зрѣлости, всегда приводила лишь къ обостренію отношеній между національностями, на почвѣ подозрѣній и обвиненій въ несправедливостяхъ, ибо съ одной стороны одинъ экзаменъ безъ предшествовавшаго знакомства съ учениками, вообще говоря, не даетъ достаточныхъ основаній для сужденія объ нихъ, съ другой—открывается неравная конкурренція между привиллегированными и частными школами.

Допущеніе въ высшихъ учебныхъ заведеніяхъ на окраинахъ чтенія лекцій параллельно на мѣстныхъ языкахъ.

Примѣчаніе. Это необходимо для богословскаго факультета протестантскихъ вѣроисповѣданій, для наукъ, требующихся для подготовки учителей нѣмецкаго языка для гимназій всей имперіи, а также для возможности привлеченія къ университетскому преподаванію заграничныхъ научныхъ силъ.

7. Государственный языкъ долженъ быть языкомъ всѣхъ правительственныхъ учрежденій, въ томъ числѣ и учебныхъ заведеній, содержащихся на средства правительства, а также и общихъ судебныхъ установленій (судебныхъ палатъ и окружныхъ судовъ). Отъ судебнаго персонала должно требоваться знаніе мѣстныхъ языковъ.

Примѣчаніе. Для Кавказа, Сибири и мѣстностей съ малокультурнымъ населеніемъ это требованіе относится только до наиболѣе распространенныхъ языковъ.

Необходимо допущеніе въ отдѣльныхъ случаяхъ употребленія въ судопроизводствѣ также и мѣстныхъ языковъ, съ тѣмъ, чтобы данныя на этихъ языкахъ показанія и заключенія въ послѣдствіи пріобщались къ документамъ съ приложеніемъ переводовъ. Это представляетъ совершенно необходимое условіе введенія въ окраинахъ суда присяжныхъ, которымъ желательно замѣнить нынѣ дѣйствующій коронный судъ.

Примѣчаніе. Переводчики въ судахъ представляютъ зло, наиболѣе способствовавшее распространенію въ окраинахъ вражды противъ всякихъ правительственныхъ мѣропріятій.

Въ низшихъ учебныхъ инстанціяхъ (волостныхъ и городскихъ судахъ) дѣлопроизводство должно быть допущено кромѣ

русскаго также и на всѣхъ мѣстныхъ языкахъ, въ каждомъ данномъ случаѣ преимущественно на языкѣ обвиняемаго или отвѣтчика. Для всѣхъ чиновъ судебнаго вѣдомства во всѣхъ инстанціяхъ знаніе русскаго языка должно быть обязательнымъ.

8. Свобода совѣсти и вѣроисповѣданій. Допущеніе употребленія мѣстныхъ языковъ во всѣхъ церковныхъ учрежденіяхъ.

9. Въ общественныхъ учрежденіяхъ допускается употребленіе кромѣ русскаго всѣхъ мѣстныхъ языковъ, согласно опредѣленіямъ большинства. Дѣлопроизводство ведется на русскомъ языкѣ съ допущеніемъ пріобщенія къ дѣламъ, кромѣ документовъ на русскомъ языкѣ, подлинныхъ заявленій, особыхъ мнѣній и другихъ документовъ на мѣстныхъ языкахъ.

10. На желѣзныхъ дорогахъ, пароходахъ, въ крупныхъ транспортныхъ предпріятіяхъ, банкахъ и другихъ учрежденіяхъ общественнаго значенія должна быть дана возможность объясняться на русскомъ языкѣ.

Основы устройства государства.

Къ п. 2 „Воззванія".

Россійская Имперія должна быть наслѣдственной конституціонной монархіей.

Императоръ Всероссійскій, соединяя, какъ глава государства, въ своей Особѣ всѣ права Верховной власти, долженъ ихъ осуществлять согласно постановленіямъ, изложеннымъ въ положеніяхъ о народномъ представительствѣ.

Народное представительство должно быть организовано по типу двухпалатной системы.

I) Государственный Совѣтъ.

а) проектъ графа А. А. Комаровскаго.

Государственный Совѣтъ образуется изъ членовъ по Высочайшему назначенію и членовъ по выборамъ:

а) отъ духовенства различныхъ христіанскихъ вѣроисповѣданій;

б) отъ губернскихъ земскихъ собраній;

в) отъ наиболѣе крупныхъ городовъ;

г) отъ представителей промышленности и торговли.

Число членовъ, назначенныхъ Высочайшею властью, не должно превышать числа членовъ его по выборамъ.

Не могутъ быть избираемы въ члены Государственнаго Совѣта: а) лица не достигшія 40 лѣтняго возраста; б) не окончившія курсъ въ высшихъ учебныхъ заведеніяхъ.

Государственный Совѣтъ пользуется одинаковыми съ Думою правами по инициативѣ и обсужденію законовъ, а равно въ отношеніи запросовъ и интерпелляціи министровъ и главноуправляющихъ отдѣльными частями.

Законопроекты, одобренные однимъ изъ собраній, вносятся въ другое.

Законопроекты, одобренные однимъ изъ собраній, но отклоненные или видоизмѣненные другимъ, поступаютъ на разсмотрѣніе либо выработавшаго ихъ первоначально собранія, либо смѣшанной коммиссіи, образуемой изъ равнаго числа членовъ Государственнаго Совѣта и Государственной Думы, по ихъ выборамъ, и избирающей себѣ предсѣдателя изъ своей среды. Изъ этой коммиссіи съ ея заключеніемъ, дѣло вносится въ Государственную Думу и получаетъ дальнѣйшее движеніе въ установленномъ порядкѣ.

Законопроекты, предначертанные по почину одного изъ собраній, но неодобренные другимъ, не могутъ быть представлены Его Императорскому Величеству къ утвержденію.

Законопроекты, непринятые Государственнымъ Совѣтомъ или Государственной Думою, признаются отклоненными.

б) Проектъ П. М. Богаевскаго.

Въ основаніи организаціи верхней палаты (Государственнаго Совѣта) должно быть положено начало, согласно коему учрежденіе это имѣетъ своею задачею регулирующую роль по отношенію къ осуществленію народнымъ представительствомъ законодательныхъ функцій.

Государственный Совѣтъ призванъ поэтому быть, такъ сказать, палатою пересмотра принятыхъ Государственною Думою законопроектовъ, пересмотра въ цѣляхъ не только лучшей ихъ гарантіи вслѣдствіе обсужденія въ двухъ различныхъ собраніяхъ, но и въ цѣляхъ огражденія ихъ отъ вліяній исключительныхъ, либо случайныхъ обстоятельствъ того или иного момента.

Въ такомъ случаѣ Государственный Совѣтъ, обладая лишь совѣщательнымъ голосомъ,—съ одной стороны,—будучи лишенъ достаточной авторитетности, не задержитъ проведенія въ жизнь закона, проектъ котораго не встрѣтитъ его одобренія,—съ другой стороны,—не неся при наличности того же совѣщательнаго голоса, всей отвѣтственности за принятый законопроектъ, Государственный Совѣтъ, быть можетъ, не всегда обнаружитъ вниманіе и настойчивость, съ какими онъ отнесся бы къ вопросу, являясь подобно Государственной Думѣ, носителемъ рѣшающаго голоса.

Но и полное уравненіе правъ верхней и нижней палаты

не соотвѣтствуетъ самостоятельной природѣ каждой изъ нихъ. Являясь, по своей природѣ, учрежденіемъ регулирующимъ, замедляющимъ, но не останавливающимъ движеніе законодательства, развитіе коего исходитъ отъ Нижней Палаты, Государственный Совѣтъ долженъ обладать лишь суммою правъ, содѣйствующихъ его миссіи.

Ввиду сказаннаго было бы желательно создать организацію Государственнаго Совѣта, при которой онъ, являясь, какъ и Государственная Дума, носителемъ рѣшающаго голоса, не исключалъ бы первенствующее значеніе именно Нижней Палаты.

Можно было бы признать, напримѣръ, что законопроектъ, принятый Государственною Думою, но отклоненный Государственнымъ Совѣтомъ, не долженъ быть представленъ къ утвержденію его Монархомъ, если только по истеченіи опредѣленнаго срока (одного или нѣсколькихъ) законопроектъ этотъ не будетъ вновь въ новую сессію внесенъ на обсужденіе обѣихъ палатъ и принятъ въ Государственной Думѣ. Въ послѣднемъ случаѣ отклоненіе законопроекта въ Государственномъ Совѣтѣ не должно болѣе служить препятствіемъ къ его утвержденію Монархомъ.

в) проектъ Д. Н. Шипова.

Народное представительство органомъ своимъ имѣетъ Государственную Думу. Государственный Совѣтъ составляетъ органъ совѣщательный при Монархѣ, съ извѣстными задерживающими функціями относительно Государственной Думы. Государственный Совѣтъ имѣетъ, какъ и Дума, право законодательной инициативы и запроса и интерпелляціи министровъ.

Законопроекты разрабатываются одною только Думою, но вносятся, до ихъ утвержденія Императоромъ на разсмотрѣніе Государственнаго Совѣта. Въ случаѣ несогласія Совѣта съ законопроектомъ, представленнымъ Думой, таковой поступаетъ на разсмотрѣніе смѣшанной коммиссіи и т. д. какъ выше, и вносится снова въ Думу.

Если Дума не будетъ согласна съ измѣненнымъ такимъ образомъ законопроектомъ, послѣдній, съ мнѣніемъ Совѣта, поступаетъ на Высочайшее разсмотрѣніе или утвержденіе.

Государственный Совѣтъ и Государственная Дума должны засѣдать только одновременно.

Въ изложенные протоколы коммиссія внесла слѣдующія поправки:

1) Требованіе отъ членовъ Государственнаго Совѣта по выбору высшаго образованія;

2) Предоставленіе права пожизненнаго званія членамъ Государственнаго Совѣта, назначеннымъ короною;

3) Количество членовъ Государственнаго Совѣта, назначаемыхъ короною, должно быть не болѣе одной трети числа членовъ по выбору;

4) Право представительства въ Государственномъ Совѣтѣ должно быть предоставлено всѣмъ вѣроисповѣданіямъ, пропорціонально числу приверженцевъ религіозныхъ общинъ.

II. Государственная Дума.

Члены Государственной Думы должны избираться на основаніи повсемѣстно примѣненнаго принципа пропорціональнаго представительства закрытою подачею голосовъ всѣми полноправными гражданами мужского пола не моложе 25 лѣтъ, имѣющими мѣстожительство въ данной мѣстности въ теченіе года. Въ городахъ должна быть установлена прямая подача голосовъ, въ сельскихъ округахъ—двухстепенная.

Право быть избраннымъ (пассивное избирательное право) должно принадлежать, какъ въ городскихъ, такъ и въ сельскихъ округахъ, всѣмъ избирателямъ.

Государственная Дума должна участвовать въ осуществленіи законодательной власти. Ей принадлежитъ право законодательной инціативы наравнѣ съ правительственными органами.

Примѣчаніе. Подъ словомъ „законодательная иниціатива" разумѣется внесеніе и разработка законопроекта.

Всѣ вновь издаваемые законы, а равно измѣненія, дополненія и отмѣна дѣйствующихъ законовъ, должны быть одобрены Государственной Думой и утверждены Монархомъ.

Никакое административное распоряженіе, отъ кого бы оно не исходило, не должно быть въ несоотвѣтствіи съ законами, а тѣмъ болѣе противорѣчить имъ.

Сверхъ того предметами вѣдѣнія Государственной Думы являются:

1) Обсужденіе международныхъ договоровъ;

2) Обсужденіе предположеній о государственныхъ займахъ, а также всякаго рода налогахъ;

3) Обсужденіе концессій на желѣзныя дороги и другія предпріятія государственнаго значенія въ тѣхъ случаяхъ, когда условія ихъ не предусмотрѣны дѣйствующими законоположеніями;

4) Обсужденіе ежегодной росписи государственныхъ доходовъ и расходовъ (бюджеты);

5) Разсмотрѣніе отчетовъ по исполненію росписи доходовъ и расходовъ;

6) Возбужденіе вопроса объ отвѣтственности министровъ.

При обсужденіи всѣхъ вопросовъ, перечисленныхъ въ настоящемъ параграфѣ, Государственной Думѣ должно принадлежать право рѣшающаго, а не совѣщательнаго голоса.

Членамъ Государственной Думы принадлежитъ право запроса, а также интерпелляціи для контроля надъ закономѣрностью дѣйствій правительственныхъ агентовъ. Отвѣтъ со сто-

роны министра долженъ быть представленъ въ возможно-короткій срокъ.

Высочайшіе указы должны быть скрѣплены (контрассигнація) подлежащимъ министромъ.

Министръ, скрѣпившій указъ, несетъ отвѣтственность за его содержаніе.

Министры, которые своими дѣйствіями или упущеніями нарушили законъ, отвѣтственны передъ народнымъ представительствомъ. По рѣшенію Государственной Думы или Государственнаго Совѣта противъ такого министра должно быть возбуждено судебное преслѣдованіе.

Права гражданъ.

Къ п. 3 „Воззванія“.

Всѣ граждане равны передъ закономъ.

Гражданину обезпечивается свобода вѣроисповѣданія, слова, печати, союзовъ и собраній, свобода передвиженій и выѣзда заграницу. Сюда же относится обезпеченіе свободы выбора мѣста жительства и рода занятій, свобода пріобрѣтенія собственности и распоряженія ею.

Личность, жилище и переписка гражданина неприкосновенны. Никто не можетъ быть подвергнутъ задержанію, обыску, наказанію или правоограниченію безъ постановленія подлежащей судебной власти. Всякое лицо, задержанное по какому либо обвиненію, должно въ точно опредѣленный и кратчайшій срокъ, напримѣръ въ 24 часа въ городахъ, быть представлено судебной власти или освобождено.

Всѣ эти права должны быть ограждены закономъ и имѣютъ одинъ естественный предѣлъ въ правахъ другихъ гражданъ и въ правахъ общества и государства.

Особенно должна быть установлена судебная отвѣтственность должностныхъ лицъ, каково-бы ни было ихъ служебное положеніе.

Право петицій предоставляется какъ отдѣльнымъ лицамъ, такъ и всякаго рода союзамъ, собраніямъ и отдѣльнымъ группамъ гражданъ.

ПРОЕКТЪ ПРОГРАММЫ

(къ развитію программной части воззванія „Союза 17 Октября")

по крестьянскому и земельному вопросу.

Въ основу рѣшеній крестьянскаго вопроса Союзъ 17 Октября полагаетъ сравненіе крестьянъ въ гражданскихъ правахъ съ остальными гражданами отмѣною исключительныхъ законоположеній о податныхъ сословіяхъ, уничтоженіе административной опеки, раскрѣпощеніе общины (при условіи разрѣшенія этого вопроса въ каждой мѣстности вполнѣ самостоятельно, сообразно съ мѣстными условіями и желаніями самихъ крестьянъ) и всемѣрныя заботы къ поднятію производительности земледѣлія и крестьянскаго благосостоянія.

Улучшеніе современнаго положенія земледѣльческаго населенія Россіи можетъ быть достигнуто, по мнѣнію союза, нижеслѣдующими мѣропріятіями:

1) Упорядоченіемъ земельныхъ отношеній между крестьянами и помѣщиками, удѣлами и казною при посредствѣ уѣздныхъ землеустроительныхъ комиссій:

а) уничтоженіемъ черезполосицы владѣній размежеваніемъ;

б) разселеніемъ крестьянъ для уничтоженія вредныхъ вліяній длинноземелья ихъ надѣловъ;

в) устраненіемъ всякаго рода препятствій къ выходу крестьянъ изъ общины и переходу ихъ въ разрядъ крестьянъ собственниковъ съ подворными владѣніями;

г) выкупъ по справедливой оцѣнкѣ изъ частновладѣльческихъ, церковныхъ и монастырскихъ земель, крайне-необходимыхъ для крестьянъ, прогоновъ и водопоевъ;

д) упорядоченіемъ закономъ долгосрочныхъ арендныхъ договоровъ на землю;

е) содѣйствіемъ покупкѣ крестьянами земель у помѣщиковъ по взаимному ихъ соглашенію, при посредствѣ Крестьянскаго Поземельнаго Банка;

ж) переселеніемъ избытка крестьянскаго населенія на собственныя, казенныя, кабинетскія и удѣльныя земли на правѣ наслѣдственной аренды и

з) отчужденіемъ въ случаяхъ особой важности ихъ частновладѣльческихъ земель для надѣленія ею мѣстныхъ безземельныхъ и малоземельныхъ крестьянъ на условіяхъ вознагражденія помѣщиковъ, устанавливаемыхъ законодательною властью.

2) Содѣйствіемъ къ возвышенію производительности крестьянскихъ земель;

3) Содѣйствіемъ возможно широкому развитію у крестьянъ подсобныхъ земледѣлію кустарныхъ промысловъ.

4) Устройствомъ доступнаго крестьянамъ кредита въ сельскихъ кредитныхъ учрежденіяхъ разнаго рода (товариществахъ, кассахъ и банкахъ);

5) Разрѣшеніемъ на справедливыхъ основаніяхъ вопроса о сельско-хозяйственныхъ рабочихъ и охраны ихъ труда, и

6) Всемѣрнымъ поощреніемъ сельско-хозяйственной промышленности и связанныхъ съ нею сельско-хозяйственныхъ техническихъ производствъ.

Для наилучшаго осуществленія вышеизложенныхъ мѣропріятій по земельному вопросу и достиженія ожидаемыхъ отъ нихъ послѣдствій необходимо:

1) Предоставить землеустроительнымъ мѣстнымъ коммиссіямъ вѣдать: вопросы о возникающихъ на мѣстахъ случаяхъ необходимаго размежеванія владѣній и угодій, переселенія и разселенія; собирать свѣдѣнія о всѣхъ крестьянахъ и другихъ землевладѣльцахъ и земледѣльцахъ, желающихъ обезпечить себя покупкою земли и о лицахъ и учрежденіяхъ (церковныхъ и монастырскихъ), предлагающихъ таковую въ продажу; производить оцѣнку этихъ земель; собирать свѣдѣнія о всѣхъ случаяхъ, въ которыхъ необходимо обезпечить земледѣльцевъ землею путемъ увеличенія площади ихъ землевладѣнія; имѣть для всѣхъ этихъ дѣйствій необходимыя средства (землемѣровъ, оцѣнщиковъ и пр.), вѣдать вопросы о ссудахъ на сельско-хозяйственныя улучшенія разнаго рода.

2) Преобразовать дѣятельность крестьянскаго земельнаго банка съ допущеніемъ широкаго участія въ мѣстныхъ учрежденіяхъ банка выборныхъ мѣстныхъ людей, представителей всѣхъ разрядовъ землевладѣнія и земледѣлія, съ правомъ рѣшающаго голоса въ постановленіяхъ мѣстныхъ учрежденій и уравненіе условій выдачи ссудъ и размѣра взимаемаго процента правительственными земельными банками, дѣлая ихъ возможно льготными и удобными.

3) Признать право на удовлетвореніе земельной нужды за счетъ государственныхъ, удѣльныхъ и кабинетскихъ земель не только однихъ малоземельныхъ крестьянъ, но и другихъ разрядовъ мелкихъ землевладѣльцевъ и земледѣльцевъ (мѣщанъ, крестьянъ и лицъ всякихъ сословій, желающихъ заниматься земледѣліемъ).

4) Признать желательнымъ проведеніе закона объ отчужденіи поверхности земли отдѣльно отъ ея нѣдръ.

5) Признать, что ввиду государственнаго значенія всѣхъ мѣръ, касающихся увеличенія земельнаго обезпеченія особо малоземельныхъ крестьянъ, мѣры эти должны быть осуществлены при широкомъ участіи общегосударственныхъ средствъ ввидѣ безвозвратныхъ затратъ (по разселенію и переселенію) и въ видѣ кредита: долгосрочнаго (ипотечнаго), краткосрочнаго, переселенческаго и на сельско-хозяйственныя улучшенія разнаго рода (меліоративнаго), и

6) Признать необходимымъ изданіе законовъ, ограждающихъ слабомощныхъ крестьянъ отъ возможнаго обезземеливанія въ будущемъ, путемъ скупки принадлежащихъ имъ земель богатыми односельчанами, и опредѣляющихъ максимальный размѣръ

земельныхъ участковъ, предоставляемыхъ государствомъ изъ запаса казенныхъ, удѣльныхъ и кабинетскихъ земель всѣмъ желающимъ заниматься земледѣліемъ на правѣ наслѣдственныхъ арендаторовъ.

Программа по рабочему вопросу.

Къ п. 4, Б, „Воззванія".

1) Подъемъ культурнаго уровня рабочихъ путемъ открытія въ промышленныхъ мѣстностяхъ достаточнаго числа фабричныхъ и другихъ школъ. Забота о просвѣщеніи взрослыхъ рабочихъ (чтенія, воскресныя школы и проч.). Развитіе профессіональнаго образованія.

2) Принятіе законодательныхъ мѣръ, направленныхъ къ рѣшенію вопроса о дешевыхъ и здоровыхъ жилищахъ для рабочихъ въ промышленныхъ мѣстностяхъ. Воспособленіе дѣлу постройки рабочихъ жилищъ дешевымъ кредитомъ.

3) Урегулированіе законодательнымъ путемъ взаимныхъ отношеній между рабочими и предпринимателями. Свобода рабочихъ организацій, союзовъ и собраній на почвѣ ихъ экономическихъ, профессіональныхъ и культурныхъ нуждъ. Свобода стачекъ на экономической почвѣ. Изданіе законовъ, воспрещающихъ насилія и регулирующихъ права и обязательныя для рабочихъ и хозяевъ условія, соблюденіе коихъ требуется при стачкахъ. Возможно безотлагательная организація правительственныхъ бюро труда въ разныхъ частяхъ имперіи.

4) Признаніе незаконнымъ образованіе забастовокъ рабочихъ въ предпріятіяхъ, остановки въ дѣятельности коихъ нарушаютъ важнѣйшіе государственные или общественные интересы. Воспрещеніе забастовокъ предпринимателей въ такихъ отрасляхъ труда. Обезпеченіе положенія рабочихъ въ этихъ предпріятіяхъ устанавливаемыми закономъ нормами.

5) Реорганизація фабричной инспекціи въ смыслѣ установленія образовательнаго ценза, въ особенности съ точки зрѣнія достаточнаго опыта въ вопросахъ, возникающихъ на почвѣ отношеній между рабочими и работодателями. Гарантія независимости инспекціи.

6) Нормировка предѣльной продолжительности рабочаго времени въ различныхъ производствахъ для взрослыхъ рабочихъ, женщинъ и дѣтей. Охрана женскаго труда. Мѣры, направленныя къ постепенному исключенію дѣтскаго труда въ промышленныхъ заведеніяхъ съ числомъ рабочихъ, превосходящимъ извѣстную норму. Ограничительныя мѣры противъ злоупотребленія сверхурочными работами, сообразуясь съ состояніемъ промышленности.

7) Учрежденіе промысловыхъ судовъ или примирительныхъ камеръ изъ равнаго числа представителей рабочихъ и работодателей для рѣшенія споровъ и урегулировки отношеній на почвѣ найма, не установленныхъ рабочимъ законодательствомъ.

8) Введеніе обязательнаго страхованія при посредствѣ государства или утвержденныхъ въ установленномъ порядкѣ союзовъ предпринимателей на случай несчастій и профессіональныхъ заболѣваній, съ отношеніемъ издержекъ за счетъ предпринимателей. Введеніе обязательнаго страхованія при посредствѣ тѣхъ же учрежденій на случай обыкновенной болѣзни въ теченіе извѣстнаго срока за счетъ рабочихъ и предпринимателей.

Примѣчаніе. Возложеніе всего расхода на предпринимателей было бы равносильнымъ полному исключенію пріема рабочихъ съ сколько нибудь слабымъ здоровьемъ въ промышленныя заведенія.

9) Государственное страхованіе на случай старости въ учрежденіяхъ, не имѣющихъ пенсіонныхъ кассъ, для рабочихъ и служащихъ съ заработкомъ ниже извѣстныхъ, устанавливаемыхъ закономъ нормъ.

10) Всѣ перечисленныя мѣропріятія должны проводиться не упуская изъ вида промышленной конкурренціи другихъ странъ и безъ отягченія слабѣйшаго сельско-хозяйственнаго крестьянскаго населенія въ пользу промышленныхъ рабочихъ.

11) Мѣропріятія, входящія въ предыдущіе параграфы, должны быть по возможности распространены на прочія отрасли наемнаго труда.

Къ п. 4, в, „Воззванія“.

Желательно, чтобы преобразованные органы мѣстнаго самоуправленія приняли бы самое широкое участіе въ проведеніи въ жизнь реформъ: аграрной, школьной, кредитной, продовольственной и др., направленныхъ къ улучшенію мѣстнаго хозяйства.

Проектъ развивающихъ программу „Союза 17 Октября“ положеній по народному образованію.

1) Союзъ высказывается за то, чтобы нужды народнаго образованія были выдвинуты въ законодательныхъ работахъ Думы на первый планъ. Должны быть приняты всѣ мѣры къ тому, чтобы въ скорѣйшемъ времени начальное обученіе могло стать всеобщимъ, безплатнымъ и обязательнымъ.

2) Число среднихъ и высшихъ школъ должно быть увеличено въ соотвѣтствіе съ дѣйствительными общественными потреб-

ностями. Школы эти должны быть сдѣланы также возможно доступными для широкихъ слоевъ населенія. Съ этой цѣлью, во-первыхъ, должна быть предоставлена самая широкая свобода частной и общественной иниціативѣ въ дѣлѣ открытія и содержанія учебныхъ заведеній всѣхъ ступеней (начиная съ низшихъ школъ, кончая высшими). Во-вторыхъ, должно проводить въ жизнь начало единства или преемственной связи школъ всѣхъ трехъ ступеней: низшей, средней и высшей.

3) Должны быть приняты мѣры къ подъему уровня знаній, даваемыхъ въ школахъ. Съ этой цѣлью, между прочимъ, должно, напримѣръ, стремиться къ преобразованію начальныхъ одноклассныхъ школъ въ двухклассныя; развитію при нихъ школьныхъ библіотекъ, коллекцій и т. д.; въ среднихъ школахъ должны быть установлены совершенно отдѣльные типы преподаванія съ программами, достаточно подготовляющими къ прохожденію курса въ высшихъ школахъ и университетахъ съ одной стороны; съ другой стороны желательно, чтобы средняя школа давала достаточно широкій кругъ знаній для лицъ, коимъ не требуется высшаго образованія или послѣднее почему либо недоступно. На физическое и духовное развитіе учащихся должно быть обращено особое вниманіе. Высшія школы должны быть построены на началахъ широкой свободы и независимости въ преподаваніи и управленіи.

4) Въ цѣляхъ, изложенныхъ въ предыдущемъ §, должны быть приняты всѣ мѣры къ поднятію уровня образованія преподавателей, улучшенію ихъ матеріальнаго и общественнаго положенія.

5) Образованіе женщинъ должно быть построено на одинаковыхъ началахъ съ образованіемъ мужчинъ. Женщинамъ долженъ быть открытъ свободный доступъ къ высшему образованію, общему и спеціальному.

6) Союзъ полагаетъ, что ближайшей и важнѣйшей задачей каждой школы, какія бы спеціальныя цѣли она не преслѣдовала, является проведеніе въ жизнь чисто просвѣтительныхъ началъ. Всякое государственное вмѣшательство въ жизнь школы, имѣющее цѣлью пользоваться народнымъ образованіемъ, какъ средствомъ для упроченія или господства предвзятыхъ политическихъ принциповъ, должно быть признано излишнимъ и только вреднымъ. Вообще, всякое внесеніе политики въ школу, откуда бы оно ни исходило, особенно же среднюю, должно быть безусловно осуждаемо, къ устраненію его слѣдуетъ стремиться всякими разумными педагогическими мѣрами.

7) Должно стремиться къ устраненію всякихъ стѣсненій, связанныхъ съ вѣроисповѣданіемъ и происхожденіемъ, для пріема учащихся въ государственныя школы.

Электрическая типографія Л. П. Антонова, въ Казани.

